

# 关于南岔县 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划 计划（草案）的报告（书面）

——2024 年 1 月 24 日在南岔县第二届  
人民代表大会第三次会议上

各位代表：

受县政府委托，现将全县 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划草案提请县二届人大第三次会议审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府的坚强领导下，努力克服三年疫情防控转段后经济恢复发展的各种困难挑战，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，认真落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府，以及县委安排部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，统

筹发展和安全，全力推进《政府工作报告》确定的重点工作任务，经济社会发展取得新进展新成效。预计全县地区生产总值同比增长 3.8%左右。粮食总产量达到 0.86 亿斤。一般公共预算收入同比增长 10.8%。

（一）坚决筑牢生态安全屏障，绿色发展根基更加坚实。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，牢记“人不负青山，青山定不负人”的嘱托，坚持人与自然和谐共生，奋力答好新时代“林区三问”新答卷。扎实推进环保督察问题整改，完成第二轮中央环保督察 9 项整改任务。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，城市空气质量二级的天数占全年比例达到 96%以上，烟尘控制区覆盖率达到 95%以上，秸秆禁烧实现“零火点”，获评“黑龙江特色气候小镇”称号。实施了西南岔河自动监测站项目和西南岔河河道水环境综合治理项目，河道生态环境得到明显改善，有效控制了水土流失和环境污染，实现人居生活环境的良性循环。实施了城市道路排水升级改造、雨污分流改造和污水管网项目，有效解决了雨污合流造成污水处理厂超负荷运转问题；强化饮用水水源地保护，完成了碧源湖水源地规范化建设项目；完成历史遗留矿山生态修复治理 9 处点位，总面积 13.63 公顷，在全市率先通过历史遗留矿山生态修复治理项目终极验收。浩良河大理岩矿列入省级绿色矿山名录；持续推进“无废城市”创建，实施了生活垃圾闪蒸矿化处理项目，对生活垃圾处理厂渗滤液处理设施进行升级改造，夯实了生态保护防火墙。

(二) 加快构建现代化生态产业体系，高质量转型发展取得新成效。牢牢把握高质量发展这个首要任务，加快建设具有南岔特色的“1234”现代化生态产业体系。大力发展农林、北药产业。全县农作物种植面积达到 24.89 万亩，粮食产量同比增长 12%。森林食品加工不断扩大，林产品采集量达到 2.1 万吨，北药种植面积达到 14.32 万亩。梧桐镇棚室蔬菜种植初具规模，绿色有机蔬菜受到市场好评。格润药业、林宝药业和五加参药业先后荣获省高新技术企业、省“专精特新”中小企业、省创新中小企业、省企业技术中心企业等称号。全力提升绿色矿山和新能源产业，北方水泥获评省级绿色矿山，抽水蓄能电站项目预可研报告编制完成，成功签约风力发电项目框架协议，稳步推进生态工业负碳排放等新能源项目前期工作。出台了《南岔县关于促进县域经济发展若干政策措施》，兑现县级奖补资金 404 万元，省市惠企政策奖补资金 247 万元。加速森林生态旅游发展。编制完成《南岔县全域旅游发展规划》。梧桐镇综合体一期项目有序推进，村乡游、生态游“后花园”初见雏形。开展“月牙湖之夏”“幸福家园、美丽生活”等系列演出活动共计 31 场。举办了“冰天雪地·美好生活”“欢欢喜喜过大年”等系列文化活动。拍摄“相约美丽乡村，品味田园风情”系列乡旅宣传视频，取得良好反响。成功举办第五届森林泼雪节暨第二届冰雪文创园活动，开展“银装素裹·健康南岔”堆雪人做雪景创意大赛。

(三) 扩大投资提振消费，促进经济发展提档升级。招商引

资成果丰硕，与深圳市企业联合会、天津黑龙江商会建立委托招商合作关系，充分利用哈洽会、进博会、开放交流大会等重大经贸投洽活动开展精准招商，开展招商活动 60 余次，获取招商项目线索 64 条，签约项目 9 个，签约金额 31.79 亿元。重点项目建设全面加速。围绕“谋划储备之冬”“开春即开工”“夏季大会战”“秋季保竣工”项目建设“四季战”，严格落实项目包保、“六个督促”等工作机制，7 个省市重点项目全部按计划开复工建设，完成投资 3.66 亿元，投资完成率 114.1%。全力提振市场消费。全年累计投入 500 万元政府促消费资金，开展“赏冰乐雪·畅享消费”等促消费活动，预计全年社会消费品零售总额同比增长 7.1%左右。

（四）全力推进新型城镇化，城乡融合发展水平稳步提升。不断提升城镇功能品质，城市现代化建设加快推进，城乡一体化发展水平显著提升。加快实施城市更新行动。城市道路排水升级改造加快建设，体育公园开园迎客，客运站完成主体施工，供热基础设施改造项目投入运营。强化农村基础设施建设，实施农村饮水安全维修养护工程，新建焚烧生活垃圾环保闪蒸炉 11 处，修建生活污水治理管网，建设农村管网户厕 261 户，修垫农田路 14.8 公里。加强美丽宜居村庄建设，申报美丽宜居示范镇 1 个、精品示范村 1 个、示范村 1 个。新增评定市级示范家庭农场 4 家、县级示范家庭农场 8 家。持续开展村庄清洁行动，累计清理生活垃圾 8030 立方米、村内沟渠 71.8 公里、畜禽养殖粪污等农业生

产废弃物 1689.6 立方米。

（五）深化改革开放，体制机制焕发新活力。巩固重点国有林区改革成果，破解历史遗留问题，机关事业单位基本养老保险上线运行，为 192 名林业机关退休事业单位人员认定身份，事业单位落编选聘人员待遇有序落实，补发工资 7503.77 万元。推进“县管校聘”管理体制改革，深化教育评价改革，511 名教师通过分流直聘、校内选聘、跨校竞聘等方式获聘，教师资源配置不断优化。推进知识产权运营服务体系建设，县药业知识产权运营中心正式揭牌运营。农村产权制度改革初显成效，房地一体确权有序开展，确权成果持续巩固。迎春乡“撤乡设镇”工作全部完成，发展动能加速聚集。圆满完成国防动员体制改革。深入推进“放管服”改革、“一件事”全流程改革、“证照分离”“多证合一”“一照通办”改革，推广“电子营业执照”应用，不动产登记实现全流程线上办理。

（六）扎实办好民生实事，民生底线兜牢兜实。坚持以人民为中心的发展思想，全力保障和改善民生，全年民生支出 12.68 亿元，占公共预算比重 80.5%。全面加强兜底保障，全年低保扩围 373 人，临时救助开通“全省通办”，为低保人员、特困人员等特殊困难群体发放各类补贴金救助金 5193 万元。按时足额发放企业养老保险费 12.94 亿元，企业退休人员基础养老金实现“十九连增”。坚持创业带动就业，发放就业相关政策补贴 157 余万元，开展就业招聘系列活动 74 场，推动城镇新增就业 1183 人。加

大退役军人优抚力度，发放优抚金、优待金、补助金358.32万元；强化医疗卫生服务，实施了县人民医院2023年重症设备购置项目，为全县4600余名职工进行健康体检，居民电子健康档案建档率达到90%以上；办好人民满意教育，推动基础教育优质均衡发展，先后实施了南岔县中心幼儿园维修改造项目、南岔县东方红学校操场升级改造项目、南岔县义务教育学校维修改造项目等，累计投入资金1040万元；殡仪馆和火化设备配套建设项目已建成投入运行，进一步提升了我县殡葬服务质量。

（七）坚决防范化解重大风险，社会大局安全和谐稳定。深入贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，围绕粮食、燃气、公共建筑、道路交通等重点领域，扎实开展安全生产隐患排查专项治理行动。投入319万元加强应急能力建设，健全完善应急预案，救灾物资储备库建设完成，抗灾减灾、防汛抗旱能力显著提升。加大防范和处置非法集资力度，着力防范化解金融领域风险。社会治安持续稳定，专业性人民调解委员会，调解纠纷1000余起，调处成功率达98%。常态化开展“扫黄打非”、“扫黑除恶”行动，环卫服务中心荣获省级“扫黄打非”进基层示范点单位荣誉。

各位代表，在肯定成绩的同时，也要清醒认识到，我县经济总量小、县域经济发展不平衡、经济稳定向好的基础还不够牢固，实体经济发展还存在不少困难，消费潜力还未充分释放，结构性矛盾依然存在，新兴产业还未形成有效支撑，营商环境还需持续优化，保障和改善民生任务依然较重。这些困难和问题需要我们

在下一步工作中引起高度重视并加以解决和改进。

## 二、2024年经济社会发展的预期目标和重点工作任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是我县推动高质量发展、可持续振兴的再出发之年。

经济社会发展的总体要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实市委十三届五次全会暨市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，始终坚持高质量发展是新时代的硬道理，始终坚持把推进中国式现代化作为最大政治，始终坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，围绕坚决维护国家“五大安全”，建好建强“三基地、一屏障、一高地”，以“1234”现代化生态产业体系为实践路径，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，增进民生福祉，保持社会稳定，持续答好新时代新征程“林区三问”新答卷，奋力开创高质量转型发展、可持续振兴新局面，为推进中国式现代化、实现强国复兴和龙江振

兴作出南岔贡献。

主要经济社会发展的预期目标：

——推动经济平稳增长。地区生产总值增长5.5%以上，规上工业增加值增长8%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，固定资产投资增长10%左右，一般公共预算收入增长5%以上。

——扩大对外开放水平。外贸进出口总额增长10%左右，实际利用省外内资增长10%以上。

——持续增进民生福祉。新增就业1000人以上，调查失业率控制在6%以下，城镇、农村常住居民人均可支配收入高于经济增长。

围绕实现上述目标，着力做好以下八项工作：

（一）坚决贯彻绿色发展理念，高质量打造宜居宜业生态空间。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立增绿就是增优势，护林就是护财富的理念，守护好“北方生态安全屏障”防线。一是**加强生态资源保护**。不断健全生态保护治理制度体系，深化“林长+河长+田长”联动机制，用最严格的制度保护绿水青山。持续强化森林资源监管，严厉打击毁林开垦、侵占林地湿地等涉林违法犯罪活动，加大森林资源保护力度，不断提升森林防灭火能力，确保实现连续44年无重大森林火灾目标。执行最严格的耕地保护制度，严肃查处盗采和非法贩卖泥炭黑土行为。二是**开展系统化生态治理**。突出抓好中央环保督察问题整改，打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化西南岔河、石头河治理，加快历史遗留矿山和

城市生态功能修复，做好黑臭水体监测和治理，抓好秸秆禁烧和综合利用，加强农业强化面源污染防治，推进农药残留和化肥减量增效，抓好木耳菌包和农业废弃物资源再利用，持续全域共建、全民共建“无废城市”。**三是加快生态价值转换。**深入挖掘仙翁山、汤旺河、西南岔河生态品牌价值，探索“两山”价值的转化路径，加快把“碳库”变成“钱库”，协同推进降碳、减污、扩绿，加快推动产业结构、能源结构优化调整，推进重点行业、重点企业绿色化改造。推动森林旅游康养品牌化、一体化、四季化、融合化、链条化发展，加快实现生态建设、产业发展和民生改善良性循环。

**（二）坚持科技创新引领，推动现代化生态产业体系加速发展。**坚持创新驱动发展，在巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值上下功夫，把产业优势转化为发展优势。**一是坚持向高新技术成果产业化要发展。**发挥企业核心载体作用，加强创新链和产业链精准对接，鼓励森林和润生物科技、林宝药业等高新技术企业与高校院所合作，解决制约产业发展关键技术难题，开展技术攻关、新产品开发和成果应用转换，推动科技型企业质效提升。**二是加快北药产业发展。**逐步扩大北药种植面积，利用生物技术开展刺五加、返魂草等道地中药材良种繁育，推进野生刺五加等濒危品种种质资源保护与恢复技术研究；支持格润药业等医药企业做大做强，助力全市打造全国最大的刺五加生产、加工和销售基地。加快构建“北药+”产业多元化发展体系，促进北

药产业和旅游康养、特色餐饮、养生保健等业态深度融合，切实形成北药带发展、发展促北药的生动格局。三是**统筹推进能源产业发展**。积极配合省、市有关部门开展虎林-长春天然气管道工程鹤岗-伊春支线（含南岔支线）项目前期工作，助力项目早日开工建设。全力做好抽水蓄能及风力发电项目前期工作，积极调整能源产业结构，倡导低碳消费模式，为“双碳”贡献南岔力量。四是**加快推进生态旅游发展**。落实《南岔县全域旅游发展规划》，充分挖掘释放森林、河流、冰雪等旅游资源潜力和经济、生态、文化功能潜力，突出特色，培育精品，围绕冰雪经济、森林康养、乡村旅游等开发旅游新产品，创造有黏性的“旅游+”新场景、新业态、新模式。推进市场化运营、标准化建设、规范化管理、智慧化赋能，构建起农旅产旅文旅、生产生活生态相互融合，休闲旅居康养、运动研学度假互为补充的旅游产品新体系。

（三）突出有效需求牵引，全力扩大投资激活消费。发挥消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用，切实增强经济发展内生动力。一是**做好招商引资工作**。聚焦“1234”现代化生态产业体系，梳理包装一批经济效益好、吸引作用强的精品招商项目，形成投资机会清单，提升招商引资吸引力。紧盯京津冀、江浙沪、粤港澳大湾区等国内发达地区重点目标企业，开展精准招商、以商招商，积极参加进博会、哈洽会等国家、省以及商协会组织举办的招商投洽活动，推介我县优势资源、重点项目、优惠政策及营商环境，吸引龙头企业和重大项目

落户南岔。二是**强力推进重点项目建设**。继续实施大项目牵头战略，立足资源优势和产业优势，聚焦基础设施和社会民生领域，滚动储备一批契合我县实际、带动能力强的重大项目。坚持“要素跟着项目走”，做实项目前期，落实处级领导包保等推进机制，推动项目早开工、早建设、早投产、早达效，增强重点项目稳增长、扩就业的拉动作用。三是**积极努力扩大消费**。抓住传统假日消费节点，以发放政府消费券为牵动，组织商超、餐饮等行业开展形式多样促消费活动，持续激发消费潜力。持续发掘批发、零售、住宿、餐饮行业临限、达限企业，加强培育和引导，及时进库入统，形成新的增量。

（四）践行大食物观先行地，全面推进农林一体化发展。充分发挥农林一体优势，大力发展林下经济，提升“粮头食尾、农头工尾”产业链层级，实现全链条发展。一是**提升粮食等重要农产品供给能力**。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚守耕地保护红线，力争粮食播种面积和产量稳定在24万亩和4万吨以上。落实耕地“占补平衡”“进出平衡”，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。开展种源关键技术攻关和产业化应用，按照《2024年全市农业主推技术推广计划》，完成大豆、玉米、水稻新品种公益性试验任务，持续推广优质大豆、玉米品种，推广“大豆高油优质栽培”等农业主推技术。二是**大力发展畜牧养殖业**。扎实推进，扩大森林猪、生态牛、湖羊等畜牧标准化规模养殖，推进晶瑞牧业、宝字母猪繁殖基地等大型养殖厂达产达效，确保全年

生猪出栏1.5万头以上。大力发展冷水鱼养殖，优化产业布局，推进多元化、标准化、规模化发展。三是深入践行“大食物观”。大力发展森林食品产业，做实精深加工，发挥绿野、森野绿有、桦润生物科技等食品生产加工企业带动作用，不断扩大山野果、山野菜、野生坚果采集规模，提高森林食品附加值。

（五）千方百计深化改革，激发高质量发展新活力。坚持在更高起点、更高层次、更高目标上全面深化改革、全方位扩大开放，加快打造改革开放高地。一是深化重点领域改革。强化地企合作，支持南岔林业局公司完善现代化企业管理制度和经营体系建设，加快重塑改革后林业局公司的生产经营主业，实现地企互利共赢。深入推进政府机构改革，高质量完成各项改革任务。加强预算管理一体化改革，健全现代预算制度。做好机关事业单位养老保险制度改革，推进完善职称评定聘用管理机制和信息化建设，不断提高职工待遇。补齐城乡交通、公共服务等基础设施短板，持续推进镇域治理体系和治理能力现代化。二是打造优质营商环境。深化“放管服”改革和商事制度改革，扎实推进“一网通办”“办事不求人”，进一步提升“12345”政务服务热线服务质效。加快推进数字政府建设，深入推进智慧大厅建设，深化共享应用，不断提高全县政务服务数字化水平。深入实施“最多跑一次”到“一次不用跑”改革，完善不动产登记系统线上办理功能，构建部门协同、整体联动，线上线下融合的新型政务管理服务体系。三是着力全面扩大开放。鼓励天盛商贸有限公司、润

和千品等外贸公司积极参加进博会、哈洽会、投洽会等国家级、省级重大经贸展会。支持企业多渠道拓展国际市场，争取更多的外贸进出口订单。全面深化与广东省茂名市信宜市、新疆建设兵团第十师182团对口合作，健全常态化联络机制，持续增强在产业合作互补、旅游客源互推、电商平台共享、人才交流互动等方面合作，推动框架协议落地实施，推进两地共同繁荣，打造区域合作典范。

（六）高效提升城市功能品质，加速城乡融合深度发展。牢固树立城乡“一盘棋”理念，加快构建国土空间规划体系，坚持城乡融合发展不动摇，走出一条林区特色的城乡融合发展之路。

**一是统筹构建现代化基础设施体系。**聚焦“城市道路”和“三供三治一业”等重点领域，补齐公共交通、城市道路等基础设施短板，全力推进南岔-桦阳公路项目、农村公路危桥改造等交通基础工程加快建设。推进城市道路排水升级改造项目二标段和三标段全面建设完工，新建公路客运站投入使用，因地制宜建设口袋公园。

**二是促进县域经济高质量发展。**坚持强县与富民相统一、地方与林业局公司相融合，推进以县域为重要载体的新型城镇化建设，促进各种要素合理流动和高效聚集，大力发展优势突出、特色鲜明，以北药、生物医药立县主导产业，推动企业数字化转型，加速“数字化车间”向“智慧化车间”转化，全面促进实体经济与数字经济融合发展。

**三是深化实施乡村林场战略。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，强化防返贫监测帮扶机制

落实，加大特色产业帮扶支持力度，稳步提高兜底保障水平，坚决守住不发生规模性返贫底线。加快推进“多规合一”村庄规划编制，学习借鉴浙江“千万工程”经验，继续深入实施农村人居环境整治提升五年行动，加强乡村治理体系建设，打造一批美丽宜居示范镇、示范村、示范庭院。持续壮大黑木耳种植、北药种植、山野菜采摘、林蛙湖羊养殖等特色种养殖产业规模，有序推进乡村民宿发展新态势，发挥沙山药膳养生园、“梧桐食间”农家乐、“梧桐村舍”砖文化民宿带动作用，抓好乡村民宿、农家乐等产品业态发展。

（七）全力办好民生实事，稳步增进民生福祉。深入践行以人民为中心的发展思想，全力解决群众的“急难愁盼”问题，努力办好民生实事，不断增强群众的获得感、幸福感。一是**突出抓好就业工作**。深入落实就业优先政策，持续深化“促就业六大计划”，持续加强就业服务“六化”建设，发挥好“就业推荐官”等服务品牌作用，继续创新开展好各类就业创业攻坚行动，多措并举促进高校毕业生、农民工、脱贫劳动力、退役军人等重点群体就业。坚持人才引领发展，落实“1+N”人才政策体系配套措施，创造性地做好育才、引才、留才、用才等工作。二是**加强社会保障建设**。落实企业基本养老保险待遇正常调整机制，确保基本养老金按时足额发放。落实好失业保险、工伤保险独立运行工作。提升医疗保障公共服务水平，发挥DIP支付方式改革国家试点城市作用，提升医保基金使用效能。三是**推动社会事业发展**。

大力推进各级各类教育优质均衡发展，全面落实“双减”目标任务，深入推进基础教育教师能力提升计划，推动义务教育优质均衡发展。持续加强基层医疗服务能力建设，进一步健全完善生育保障供给，加快托育服务中心投入使用。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，提升图书馆、群众艺术馆公益化服务水平，不断完善文化设施和文化阵地。广泛开展全民健身活动，做好全民健身中心项目谋划储备工作，提升群众身边体育设施建设水平。

（八）防范化解风险挑战，确保社会发展安全稳定。坚持把安全发展贯穿发展各领域和全过程，树立底线思维和极限思维，增强忧患意识，下好先手棋，打好主动仗。一是**坚决防范化解重点领域风险**。加强政府债务管理，严格控制债务增量，确保不发生债务违约风险。切实防范化解金融风险，持续开展非法集资风险排查及案件处置工作。二是**建设更高水平的法治南岔、平安南岔**。深入践行新时代“枫桥经验”，加强社会治安综合治理，加强综治中心（网格化服务中心）信息化、实战化建设。推动社会治理重心向基层下移，持续完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，常态化开展扫黑除恶，强化社会治安整体防控，确保社会大局和谐稳定。扎实做好双拥、军民融合、国防动员和人民防空工作。三是**提高应急管理能力**。持续完善安全生产、防汛抗旱、森林防灭火责任体系建设，切实提高防范化解重大风险能力。不断推动应急救援队伍建设，组织实施消防站建设项目，提升事故灾害应急处置能力和救援水平。全面落实安全生产责任，深入

开展安全生产治本攻坚三年行动，坚决防止重特大事故发生。

各位代表，做好2024年全县经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大，使命光荣。我们将在县委、县政府的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，牢记嘱托、勇担使命，攻坚克难、勇毅前行，努力实现经济发展预期目标，以新气象新作为奋力谱写高质量转型发展和现代化建设新篇章，早日让老林区焕发青春活力。