

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在南岔县

第二届人民代表大会第二次会议上

县 长 段红波

各位代表：

现在，我代表县政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是新一届政府履职的第一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，在县委的坚强领导下，统筹疫情防控和经济社会发展，攻坚克难、扎实工作，较好完成了全年各项目标任务。预计全年地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 16.8%，城镇、农村常住居民人均可支配收入增长高于全县经济增长。

一年来，我们始终坚持厚植绿色底蕴，生态建设成效显著。深入贯彻落实习近平生态文明思想，启动全国生态文明建设示范县创建工作，绿色发展根基更加坚实。严厉打击破坏森林资源违法行为，查处林政案件 7 起。加大创

森工作力度，绿化造林 194.7 亩，植树 1.05 万株；深入推进“林长制”，设立三级林长 167 名。加大森林经营力度，后备森林资源培育 3 万亩，林业有害生物防治 14.25 万亩，实现连续 42 年无重大森林火灾。深入打好污染防治攻坚战，完成第二轮中央环保督察年度整改任务 8 项，更新空气监测站设备，新建西南岔河水质断面监测站，完成入河排污口和小微水体排查整治，有效控制农业面源污染，生态环境质量进一步提升。稳步推进碳达峰碳中和，柳树河、老平秃抽水蓄能电站项目取得省级相关部门大力支持，世继光伏项目实现并网发电。

一年来，我们始终坚持优化产业结构，经济发展质效齐升。科学定位发展布局，全力推进产业集聚区建设，发展动能加速积聚。农林产业持续发展。坚持把保障粮食安全放在经济社会发展突出位置，实施有效农作物播种面积 24.9 万亩，全面完成稳粮扩豆任务，林产品采集量达 1.99 万吨，新建中兴村高效节能日光温室大棚 10 栋，梧桐村现代农业智能温室大棚基础已完成。全力打造金南公路万亩北药产业带，全县北药种植面积达到 9 万亩，规模化种植基地达到 11 个，完成沙山药膳养生园项目建设。工业企业加快发展。制定出台《南岔县关于支持县域经济发展若干政策措施》，积极落实惠企政策，办理企业退税 3076 万元，兑现奖补资金 1101 万元，全县新增纳限入统限额企业 11

户、省级技术中心企业 1 户、“专精特新”企业 2 户。投入补贴资金 300 万元用于促消费活动，全年新登记市场主体 843 户，市场信心逐步恢复。旅游业稳步发展。着手编制《南岔县全域旅游发展规划》，进一步完善旅游基础设施，旅游影响力不断提升。坚持不懈抓招商、上项目，新签约项目 7 个，续建项目 1 个，到位资金 1.75 亿元；实施重点项目 33 个，完成投资 4.8 亿元，投资完成率达 117%。

一年来，我们始终坚持深化改革创新，发展活力显著增强。着力做好“三大改革”后半篇文章，加快推进在岗不在编及在册不在岗人员移交工作，与林业局公司签订移交协议。深化教育医疗改革，历史遗留教师职工、医护人员管理归属问题得到妥善解决。规范公务员及事业单位岗位设置，全面落实人才引进政策，新招录公务员、事业单位人员 127 人。积极推进撤乡设镇，撤销迎春乡、设立梧桐镇已得到省民政厅批复。深入推进强镇扩权，下放行政处罚事项 39 项、政务服务事项 69 项，4 个乡镇便民服务中心、42 个村和社区便民服务站全部建成投入使用，政务外网实现县、乡（镇）、村（社区）三级全覆盖。

一年来，我们始终坚持完善城镇功能，城乡环境更加宜居。突出规划引领，完成“三区三线”划定工作，县国土空间总体规划已完成过渡期开发边界划定，乡镇国土空间规划和村庄规划正在编制。推进城镇建设，新建复建基

基础设施项目 23 个，改造老旧小区 2 个、惠及居民 1092 户，改造供热管网 11.55 公里、污水管网 2.6 公里，升级改造南岔至梧桐公路，开工建设城市道路排水工程，修建危桥 3 座，养护道路 2.47 万平方米，改造主城区东、北出口，新建公园 3 处、林荫停车场 1 处，完成“月牙湖”小微水体治理，群众反映的道路、供热、供水等问题得到有效解决。深入开展乡村振兴建设，重点打造美丽宜居示范村庄 4 个，农村人居环境明显改善。

一年来，我们始终坚持增进人民福祉，民生保障更加有力。持续加大民生投入，全年民生支出 13.8 亿元，占公共预算 80%以上。积极推进就业创业，实现城镇新增就业 2085 人。健全防返贫监测机制，促进脱贫人口增收，脱贫人口人均纯收入增长 7%。健全社会救助体系，发放低保金、特困供养金、临时救助金、残疾人补贴等 4465 万元，保障了困难群众基本生活。落实退役军人优抚政策，发放各类优抚金 202 万元。提高职工福利待遇，为 984 名退休教师兑现了取暖费，在职人员公积金比例由 8%提高到 12%。加大教育投入，投资 1930 万元，维修改造义务教育学校 6 所、幼儿园 3 所。加快打造“健康南岔”，完成县人民医院救治能力提升、浩良河化肥厂社区卫生服务中心中医馆建设，恒博精神康复防治院投入使用。促进文化事业发展，成功举办“第四届森林泼雪节暨首届南岔月牙湖冰雪文创园”

系列活动，建成社区森林书房 5 个、图书分馆 3 个。

一年来，我们始终坚持保安全促发展，社会大局和谐稳定。坚持人民至上、生命至上，全力做好疫情防控工作，最大程度保护了人民生命安全和身体健康。统筹发展和安全，打好安全生产专项整治三年行动收官战，整治各类安全隐患 2491 项；开展燃气安全专项整治，安装燃气报警器 3602 户；开展隐患房屋排查鉴定，排查鉴定 25 栋，转移安置居民 201 户。扎实推进防灾减灾，开工建设应急物资储备库，建成气象站 2 处，完成梧松段防洪工程，完善碧源湖水库、骆驼山水库雨水情及大坝安全监测设施，应急能力和管理水平不断提升。加强网格化建设，建成县、乡（镇）、社区（村）三级网格化信息平台。加大信访工作力度，排查化解信访事项 107 件。推进扫黑除恶常态化开展，强化社会治安综合管理，坚决打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，县公安局被评为“全国优秀公安局”。

一年来，我们始终坚持加强自身建设，行政效能大幅提高。深入贯彻落实党的二十大精神，牢记初心使命，扎实推动“能力作风建设年”活动走深走实，深入开展“解放思想、振兴发展”学习研讨。充分运用“四个体系”抓实政府工作，建立“月报告、季考核、年评审”制度机制，推动重点工作质效提升。推进依法行政、依法决策，坚持会前学法制度，完善政府法律顾问制度，扎实开展规范性

文件审查，法治政府建设不断深化。加强政务公开和政务诚信建设，运用“12345”政务服务便民热线及时解决群众反映的急难愁盼问题，推动电子证照、电子印章应用，整合企业开办事项环节，压缩办理时限，营商环境持续优化，政府公信力、执行力不断增强。主动接受人大法律监督、政协民主监督，人大代表建议、政协委员提案办结率 100%。

此外，审计、统计、群团、工会等各项工作都取得了积极成效。

各位代表，过去一年政府工作取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委坚强领导的结果，是全县人民拼搏奋斗的结果。在此，我代表县政府，向所有关心、支持和参与南岔建设的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

思危方能居安，知忧才能克难。回顾一年来的奋斗历程，我们也清醒的认识到，我县经济社会发展还面临不少困难和挑战。主要是：经济总量偏小，产业结构不优，城市管理不够精细，生态环境保护任重道远，很多历史遗留问题还没有解决。我们将直面这些问题，在今后的工作中加以提升和完善。

二、2023 年主要工作安排

2023 年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，按照县委部署，

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，持续推进生态保护、产业发展、城乡建设、民生改善，有效防范化解重大风险，持续推进“四个”产业集聚区发展，推动经济运行整体好转，保持全县经济社会发展大局稳定，为谱写全面建设社会主义现代化国家南岔新篇章开好局起好步。

主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 10%以上，城乡居民收入增长高于经济增长。

为实现上述目标，重点做好以下五方面工作。

（一）持续推进生态保护，夯实绿色发展根基。深入践行习近平生态文明思想，统筹抓好保护和治理，坚定走好生态优先、绿色发展之路。

加强资源保护。统筹山水林田湖草综合治理，科学编制《南岔县国土空间生态修复规划》，重点做好历史遗留矿山修复、侵蚀沟治理、水源地规范化建设和西南岔河水环境综合治理项目，推动生态系统功能稳步提升。深入开

展森林资源保护专项行动，严厉打击毁林开垦、滥砍滥伐林木、侵占林地湿地、乱捕滥猎野生动物等违法行为。建立健全林木种苗市场准入制度，持续规范林木生产经营秩序。加大更新造林、森林抚育力度，全年计划培育苗木 690 万株、后备森林资源 1.5 万亩，森林抚育 30 万亩，林业有害生物防治 13.5 万亩。推进森防物资储备库、预警监测、综合治理等项目建设，提高森林防灭火能力，确保实现连续 43 年无重大森林火灾目标。

强化环境整治。严守生态保护红线，实施最严格的生态环境保护制度，严格落实产业准入负面清单，提升生态文明绩效评价考核质效。持续抓好中央环保督察问题整改，健全长效机制，巩固整改成效，确保问题不反弹。强化大气污染防治，严控秸秆露天焚烧，深化“散乱污”企业治理，落实重点涉气企业错峰排放，确保全年空气质量优良天数比例达到 98% 以上。强化水污染防治，加强污水处理厂运行管理，做好西南岔河、汤旺河水质断面和饮用水水质监测，依法查处各类违法排污行为，确保水质达标率 100%。强化黑土耕地保护，做好土壤污染和固体废物污染防治，加强危险废弃物、医疗废物收集处理，推进畜禽粪污无害化处理和废弃木耳菌包资源化利用，有效提升环境质量。

加速低碳发展。持续推进全国生态文明建设示范县创

建工作，深入推进“河湖长制”“林长制”“田长制”，扎实做好“双碳”工作，实施能源消费总量和强度“双控”。落实“无废城市”创建任务，大力实施清洁生产，加快淘汰落后产能，推进南岔热电厂技术改造。优化能源发展结构，推进中俄天然气管道工程伊春支线南岔段开工建设，探索实施生物质替代燃煤示范项目。推进森林“水库、粮库、钱库、碳库”建设，建立完善资源转化项目库，打通“资源—资产—资本—财富”转化通道。做好森林城市创建工作，深入开展国土绿化行动，广泛开展环境保护主题活动，引导公众形成绿色低碳的生产和生活方式。

（二）持续推动产业升级，加快县域发展步伐。紧紧围绕建设“1234”现代化生态产业体系发展思路，深入推进“四个”产业集聚区建设，加大产业扶持力度，完善激励政策机制，全面推动县域经济高质量发展。

全面推动产业融合。加快农林产业发展。抓好粮食生产，确保农作物播种面积稳定，不断提高粮食产量。加快梧桐村现代农业智能温室大棚项目建设，依托中兴村温室大棚蔬菜种植基地优势，提升“菜篮子”供给能力。壮大桦润生物科技、锦源菌业等食用菌生产企业，带动职工群众发展挂袋黑木耳，不断扩大种植规模。发挥宝宇、晶瑞等重点养殖企业示范带动作用，推动森林猪、生态牛、湖羊、蜜蜂等特色养殖发展。聚焦打造全省中医药产业发展

先行示范区，持续加强中药材基地示范县建设，抓好中药材良种繁育基地建设，逐步扩大北药种植面积，提高道地药材供给能力；支持药企扩大饮片和配方颗粒等中成药生产规模，构建北药现代化加工体系，推进北药产业集群化发展；依托中医医院、沙山药膳养生园等载体，积极开发药膳经济，促进中医药元素融入养生保健、特色旅游领域，构建多元化发展体系，叫响“北药小镇”品牌。加快工业产业发展。积极鼓励企业科技创新，提高企业核心竞争力，扶持格润、林宝等医药企业不断扩大生产规模，支持北方水泥、宏盛化工绿色化发展，推动浩化公司技术改造项目落地，鼓励信桦木业提高木制品生产加工能力；支持民营企业发展，加快推进“个转企”“小升规”，促进7户规上企业提档升级，推动康尔馨药业等临规企业升规。加快森林食品和旅游产业发展，扶持森野绿有、绿野等山特产品加工企业扩大生产规模，积极协调林业局公司深度开发仙翁山景区，谋划乡村特色旅游活动，强化旅游宣传推介，不断提升南岔旅游知名度。

全力抓好招商引资。牢固树立抓招商就是抓发展意识，完善招商引资工作机制，落实招商引资任务，强化招商引资考评激励，提升招商引资质效。充分运用资源招商、产业链招商、以商招商等方式，不断拓宽招商渠道。聚焦数字经济、生物经济、冰雪经济和创意设计方面积极谋划招

商项目，广泛开展线上线下宣传推介和对外合作交流活动，力争引进一批投资额大、带动力强、支撑性好的大项目。加快推进招商项目签约落地，重点做好抽水蓄能电站、碳中和生态工业示范等项目对接，加快项目合作进程，力争新引进超亿元项目 2 个，不断培育新的经济增长点。推进对外开放，加强与茂名信宜市、兵团十师 182 团等对口合作城市交往交流，谋划商贸旅游等领域合作。

积极推进项目建设。加大对上争取力度，紧盯国家政策导向和投资流向，围绕乡村振兴、产业发展、生态环保、民生保障等方面积极争取政策资金支持，做到谋划一批、储备一批、开工建设一批。加快项目建设进度，继续采取重点项目专班推进机制，落实领导干部包联项目工作机制，倒排工期、挂图作战，全力推进省、市重点项目建设。完善项目要素保障，充分利用冬季时间办理项目各项前期手续，确保续建项目“开春即开工”，新建项目 6 月底前全部开工。

（三）持续推进城乡建设，提升城市功能品质。统筹推进城乡一体化协调发展，加快补齐城乡建设短板，进一步提高承载能力和治理水平。

完善市政基础设施。聚焦城市道路、“三供三治”等重点领域，加大基础设施建设力度，升级改造市政道路 3.7 公里、污水管网 1.9 公里、雨污分流管网 8.5 公里、老旧

供水管网 16.2 公里，推进公路客运站、农村公路危桥、备用水源地建设，完善南岔林涛生活垃圾场设备设施，不断增强城市承载能力。

提高城镇管理水平。加快推进国土空间规划编制工作，高质量完成行政村庄规划编制。坚持集中治理与长效管理并重，加快数字城管中心建设，持续提高城市精细化管理水平。深入开展“爱国卫生月”“净城靓城大行动”，全方位整治私搭乱建、乱堆乱放、占道经营等影响市容市貌违法行为，做好城镇绿化、亮化工作，新建口袋公园 3 处，有效改善人居环境，全力推进文明城市创建工作，争取国家级荣誉，获得城市名片。

推进乡村振兴发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，抓实监测和帮扶两个环节，抓住产业和就业两个关键，以产业发展促进脱贫人口增收，力争增幅达到 10% 以上。加强示范性新型农业经营主体培育，完善产业发展与农民利益联结机制，带动富余劳动力创业就业，不断促进农民增收。深化农村集体产权制度改革，巩固农村土地确权登记成果，强化农村集体“三资”管理，持续壮大村级集体经济。积极推进迎春乡撤乡设镇后续工作，做好行政区划变更和行政区域界线勘定，科学设置内设机构，加快新址改造建设，全力打造特色梧桐小镇。深入实施乡村建设行动，统筹推进“五项革命”，继

续推进美丽宜居村庄示范村建设，持续巩固创建成果。

（四）持续保障改善民生，提升群众幸福指数。坚持以人民为中心的发展思想，在发展中改善和保障民生，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

突出抓好就业工作。坚持把稳就业摆在突出位置，全面落实就业优先政策，加大援企稳岗力度，重点做好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等群体就业，稳定和扩大就业规模，全年新增就业 1000 人以上。推进创业带动就业、项目拉动就业、多渠道灵活就业，通过公益性岗安置就业困难人员，确保零就业家庭动态清零。

突出抓好社会保障。做好社保扩面征缴工作。推进医保 DIP 支付方式改革，加强医保基金监管，严厉打击欺诈骗保行为，保障群众合法权益。加强低收入人口动态监测和预警，完善困难群众基本生活保障制度，确保低保金和各类补助金及时发放。加快社会工作站建设，力争实现乡镇全覆盖。加快“一老一小”服务设施建设，拓展婴幼儿托育服务，争取敬老院尽快投入使用。推进殡仪馆及配套设施建设，提升殡葬服务质量。

突出抓好公共服务。办好人民满意教育，做实教育“双减”，推动教育优质均衡发展。深入推进“县管校聘”改革，加强教育评价改革，持续推进东方红学校和实验中学

试点工作，改善校园环境，提高办学质量。跟踪督促高级中学提高招生率和高考入段率。推进“健康南岔”建设，深化医疗卫生体制改革，推动“医共体”建设，强化医疗资源配置，通过招聘补齐医药卫生专业人才短板，实施妇幼保健能力提升项目，开展机关事业单位干部职工健康体检，提升医疗卫生服务能力。推动文体事业协调发展，持续开展“月牙湖之夏”品牌系列活动，深入开展文化下乡，推进群众艺术馆和人民体育公园项目建设；广泛开展全民健身活动和群众性冰雪运动，支持东方红学校提高速滑教育训练水平，培养更多体育人才，增强“速滑冠军摇篮”影响力，促进群众体育和竞技体育全面发展。

（五）持续防范化解风险，维护社会和谐稳定。深入贯彻总体国家安全观，树牢底线思维，做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，努力营造和谐稳定的社会环境。

精准做好疫情防控。高效统筹疫情防控和经济社会发展，全面落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，紧紧围绕“保健康、防重症”目标要求，加快推进老年人疫苗接种，加强医疗资源建设投入，提升医疗救治能力，保障基本医疗服务。做好重点人群健康调查和分类分级健康服务，抓好养老机构、医疗机构、学校等重点场所疫情防控，加强农村地区疫情防控，确保人民生命安全和身体健康。

坚决筑牢安全防线。严格落实安全生产责任制，持续压紧党政同责、一岗双责和行业主管部门责任，持续深化重点企业主体责任。加强重点领域、重点行业安全生产专项整治，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。加强防灾减灾能力建设，推进地质灾害风险普查，落实落细防汛抗旱应急措施，强化会商研判和监测预警，有效应对各类自然灾害。加强食品、药品、粮食安全监管，提高生物安全水平。

切实巩固平安成果。有效防范化解经济领域风险，严格实施政府性债务统计监测机制，严厉打击非法集资等各类违法金融活动，确保不发生区域性、系统性金融风险。深化社区网格化建设，推进基层治理体系和治理能力现代化。加强信访工作，畅通群众诉求表达渠道，完善矛盾纠纷调处化解机制，积极解决各类信访问题。强化社会治安治理，严厉打击各类违法犯罪活动。加强国防教育，做好国防动员、双拥和人民防空工作。

三、全面加强政府自身建设

目标在前，重任在肩。我们将深入贯彻落实党的二十大精神，牢记“三个务必”，进一步解放思想、转变作风、提升能力，以永远在路上的执着，向党和人民交出经得起实践检验的时代答卷。

持续强化政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社

会主义思想为指导，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、市委市政府及县委工作要求，确保政令畅通、令行禁止。

持续强化法治建设。全面贯彻习近平法治思想，深入开展“八五”普法，加快推进行政复议体制改革，加强规范性文件备案审查，认真落实重大行政决策法定程序，坚持政务公开，切实提高依法行政、依法决策水平。主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，强化审计、统计、司法监督，推进法治政府建设。

持续强化能力建设。巩固拓展“能力作风建设年”活动成果，充分运用“四个体系”抓好政府各项工作推进落实。持续推进“放管服”改革，加大简政放权力度，激发基层干事活力。大力优化营商环境，深入实施“最多跑一次”改革，扎实推进“一网通办”“办事不求人”，进一步优化“12345”热线诉求办理机制，用好营商环境评价结果，切实提高政务服务效能。

持续强化廉政建设。认真落实政府系统全面从严治党主体责任，严格履行“一岗双责”，深入贯彻落实中央八项规定精神，厉行勤俭节约，严控“三公”经费，切实把有限的资金用在促发展、惠民生上，以政府的“紧日子”

换取百姓的“好日子”。

各位代表，团结凝聚力量，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，埋头苦干，勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家南岔新篇章！