

政 府 工 作 报 告

——2024 年 1 月 24 日在南岔县第二届
人民代表大会第三次会议上
县 长 段红波

各位代表：

现在，我代表县政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是南岔发展历程中极不平凡、极不寻常的一年，也是全县广大干部群众矢志拼搏、锐意进取的一年。一年来，在县委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示精神，较好完成了县二届人大二次会议确定的目标任务，经济发展稳中有进、稳中向好。全年地区生产总值增长 3.8%，一般公共预算收入增长 10.8%，城镇、农村常住居民人均可支配收入增长高于经济增长。

一年来，我们重治理、强管护，生态环境持续改善。坚持绿

色发展理念，全国生态文明示范县创建取得新进展，国家森林城市创建任务全部完成，荣获“黑龙江特色气候小镇”称号。深入打好污染防治攻坚战，累计投入 1.1 亿元，开工建设西南岔河河道水环境综合治理项目、完成碧源湖水源地规范化建设和林涛垃圾处理厂升级改造、实施污水和雨污分流改造 10.4 公里、修复治理历史遗留矿山 9 处、侵蚀沟 8 条。全年空气质量优良天数比例达 96%，饮用水水源水质达标率 100%，如期完成第二轮中央环保督察反馈问题整改。开展“无废城市”创建，秸秆综合利用率达 96.51%，秸秆禁烧实现“零火点”。强化资源保护，森林防灭火能力进一步提升，胜利实现连续 43 年无重大森林火灾目标。

一年来，我们调结构、促转型，经济实力稳步增强。紧紧围绕“1234”现代化生态产业体系，出台促进县域经济发展若干政策措施 18 条，兑现奖补资金 651 万元，有力推动了产业转型升级。农林产业增产增效，全县农作物播种面积达 24.89 万亩，粮食总产量达 4.3 万吨，林产品采集量达 2.1 万吨，北药面积达 14.32 万亩；中兴高效节能日光温室大棚、艾林花卉大棚效益初显，梧桐现代农业智能温室大棚建设完成。工业筋骨不断壮大，格润、林宝、五加参药业通过省级创新型中小企业认定和高技术企业复核认定，森林和润生物科技获得省高新技术企业认定，格润药业荣获“国家知识产权优势企业”称号，浩良河大理岩矿列入省级绿色矿山名录。文旅产业加快发展，编制完成《南岔县全域旅游发展规划》，成功举办首届乡村文化旅游艺术节，连续举办南岔县第五届森林泼雪节暨第二届冰雪文创园活动，接待游客、旅

游收入实现双增长。发放政府消费券 500 万元，有效拉动消费增长。深入开展“信易借”“信易游”等活动，引导市场主体成功授信 2727 万元。

一年来，我们抓招商、推改革，内生动力不断激发。建立招商引资奖励机制，围绕新能源、生物医药等开展招商 60 余次，与广东信宜市和深圳碳中和公司签订战略合作框架协议，与天津黑龙江商会签订委托招商协议，新签约项目 9 个，签约额 31.79 亿元。全力推进项目建设，开复工省市重点项目 7 个，完成投资 3.66 亿元。巩固“三大改革”成果，落实事业单位落编选聘人员待遇，补发工资 7503 万元。扎实推进“县管校聘”改革，511 名教师获聘，教师资源配置不断优化。稳步实施农村产权制度改革，房地一体确权工作有序开展。加快“一件事”全流程改革，不动产登记实现全流程线上办理。迎春乡“撤乡设镇”工作全部完成，发展动能加速聚集。

一年来，我们强基础、补短板，城乡面貌明显改善。坚持规划引领，国土空间总体规划、村庄规划编制初步完成。加快补齐城镇建设短板，总投资 2.46 亿元的城市道路排水升级改造项目一标段已完工、二标段全部开工，总投资 1.47 亿元的供热基础设施改造项目进入验收阶段，投资 1600 万元的公路客运站建设完成，投资 1400 万元的体育公园建成开园。推进省级文明城市创建，大力开展“净城靓城”“爱国卫生运动”等活动，加强城镇管理，完成数字城管中心建设。加快宜居宜业和美乡村建设，出台农村人居环境整治奖励政策，兑现奖励资金 270 万元。投入 1700 多万

元，新建农村生活垃圾处理设施 11 个、农村生活污水治理项目 3 个，全县垃圾收集处理实现全覆盖。投入 4000 多万元，实施梧桐精品民宿、浩良河等产业项目 4 个。为 111 名脱贫人口和监测对象安置公益性岗位，脱贫人口人均纯收入达到 1.74 万元，增幅 14.9%。

一年来，我们强保障、惠民生，社会事业协调发展。持续加大民生投入，全年民生支出 12.68 亿元，占一般公共预算支出的 80%以上。坚持创业带动就业，城镇新增就业 1183 人。按时发放企业退休人员养老金，实现“十九连增”。低保实现扩面提标，发放低保金、特困供养金等 5193 万元。全民参保覆盖面不断扩大，医保待遇不断提高。投入 2813 万元，新建殡仪馆并投入使用，殡葬服务质量有效提升。办好人民满意教育，投入 1040 万元，对 10 所中小学和幼儿园进行维修改造，高考一、二本入段率同比增长 2.7%和 8.9%。加快“健康南岔”建设，省级健康县创建顺利通过评估验收，为 4600 余名职工进行健康体检，居民电子健康档案建档率达 90%以上。深入开展“月牙湖之夏”“冰天雪地·美好生活”等系列文体活动，成功举办首届中小學生田径运动会，县图书馆被评为全国县级以上公共图书馆三级馆。

一年来，我们防风险、治隐患，安全形势持续稳定。统筹发展和安全，扎实开展安全生产“两项行动”，聘请省级安全专家“把脉问诊”，安全生产工作水平得到提升。深入推进防灾减灾、防汛抗旱工作，建成应急物资储备库，完善各类应急预案，应急救援能力有效提升。强化矛盾纠纷排查化解，成立专业性人民调

解委员会，调解纠纷 1000 余起。加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，刑事案件发生率明显下降；全力推进“雪亮工程”建设，完成晨明派出所改造，环卫服务中心被评为省级“扫黄打非”进基层示范点。

一年来，我们转作风、提效能，自身建设显著增强。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深化能力作风建设“工作落实年”活动，充分运用“四个体系”闭环工作落实机制抓实政府工作，履职能力和工作质效进一步提升。不断优化营商环境，完善乡村、社区自助服务终端，实现政务服务“就近办”；主动为企业纾难解困，解决实际问题 49 个。推进政务信息化建设，行政许可、清单要素、办事指南编制工作全部完成。坚持“四下基层”，认真解决群众急难愁盼问题，“12345”政务服务热线办结率达 100%。广泛开展“八五”普法宣传，认真落实政府法律顾问制度，全年共审查文件、合同 35 份。办理人大代表建议 13 件、政协委员提案 37 件。

此外，统计、审计、国防动员、妇女儿童等工作取得新成效。

各位代表，我们深知这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于市委市政府的正确领导，得益于县委的统揽全局，得益于县人大、县政协的监督支持，得益于全县人民的团结奋进。在此，我代表县政府向长期以来关心支持南岔经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经

经济社会发展仍然面临一些困难与挑战。主要是：经济总量相对偏小，产业项目规模不大；地方财政基础薄弱，历史遗留问题较多；城乡基础设施欠帐较多，乡村振兴还需加力；基本公共服务供给不足，民生改善仍需持续用力；各种矛盾风险交织叠加，安全生产任务依然艰巨；政府职能转变还需进一步加强，等等。针对这些问题，我们一定高度重视，直面挑战，采取有力措施，全力加以解决。

二、2024 年工作安排

2024 年是新中国成立 75 周年，是“十四五”规划加速冲刺的关键之年。按照县委部署，政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实省、市委十三届五次全会暨省、市委经济工作会议精神 and 县委二届六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，围绕坚决维护国家“五大安全”，建好建强“三基地、一屏障、一高地”，以打造具有南岔特色的“1234”现代化生态产业体系和“四个产业集聚区”为实践路径，脚踏实地、久久为功，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，增进民生福祉，

保持社会稳定，持续答好新时代新征程“林区三问”新答卷，奋力开创高质量发展、可持续振兴新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%以上，规模以上工业增加值增长 8%左右，固定资产投资增长 10%左右，一般公共预算收入增长 5%以上，社会消费品零售总额增长 7%左右，外贸出口总额增长 10%左右，城镇、农村常住居民人均可支配收入高于经济增长。为实现上述目标，重点做到“七个坚持”。

（一）坚持生态优先、绿色发展，着力打造山清水秀的现代化新南岔。牢固树立“增绿就是增优势、护林就是护财富”理念，打好资源保护、污染防治、价值转化“组合拳”，为建好建强“北方生态安全屏障”贡献南岔力量。

加强生态资源保护。积极推进国家生态文明示范县创建，力争年底前实现创建目标。落实最严格的生态保护制度，深化“林长+河长+田长”联动机制，建立健全差异化、动态化、科学化的考核评价体系。持续加强资源监督管理，扎实开展“绿盾 2024”行动，严厉打击破坏林草湿地、盗采泥炭黑土等违法行为，不断巩固生态优势。大力支持南岔林业局公司开展森林经营活动，加强生态保护，强化森林防灭火能力建设，争取实现连续 44 年不发生重大森林火灾。

加大污染防治力度。统筹山水林田湖草系统治理，持续推进历史遗留矿山修复治理项目，全面完成中央环保督察年度整改任务。打好“蓝天”保卫战，抓实涉气企业监管、散煤治理、秸秆禁烧等重点工作，力争全年空气质量优良天数比例达到 98%以上。

打好“碧水”保卫战，持续开展入河排污口排查整治，强化国控断面水质监测，完成西南岔河河道水环境综合治理项目，做好大柳树河河流影响评价，饮用水水源水质达标率保持100%。打好“净土”保卫战，加强农业面源污染防治，推进木耳菌包、畜禽粪污和农业废弃物资源化利用，全力打造“无废城市”。

加快生态价值转化。充分利用县域生态资源禀赋，探索“资源—资产—资本—财富”转化新机制，重点推进签约的生态工业负碳排放项目开展，推动中俄天然气管道工程伊春支线南岔段建设，切实打通生态资源价值转化路径。扎实开展“全国生态日”“伊春生态日”系列宣传活动，不断增强全民环保意识。

（二）坚持固优补短、科技创新，着力打造产业振兴的现代化新南岔。深入实施产业振兴行动，加快建设具有南岔特色的“1234”现代化生态产业体系，持续打造“四个产业集聚区”，推进各项产业全方位、高质量发展。

夯实农林产业根基。坚持把保障粮食安全放在突出位置，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极争取农技项目，广泛推广现代农业技术，确保农作物播种面积稳定在24万亩以上。深入践行“大食物观”，推进黑木耳种植和山野果、山野菜等采集，发挥龙头企业带动作用，做大做强森林食品精深加工，提高产品附加值。扩大森林猪、生态牛羊等特色养殖规模，壮大龙头养殖企业，提升畜牧业发展水平。加强惠农电商服务体系建设，积极搭建产品销售平台，培育具有本地特色的优质农林品牌。

推进产业融合发展。完善出台促进县域经济发展若干措施，

推动产业不断发展壮大。加快北药产业发展，积极对上争取中药材种苗基地建设资金，抓好良种繁育基地建设，扩大中药材种植抚育面积。鼓励支持格润、林宝等药企加大产品研发力度，推动北药种植加工集群化、规模化发展。充分利用沙山药膳养生园、永翠河国际健康疗养院等载体，推动北药与旅游康养、特色餐饮、养生保健等业态深度融合，促进北药产业多元化发展。加快工业产业发展，支持北方水泥申报国家级绿色矿山，鼓励宏盛化工、信桦木业等企业加大技术改造力度，不断提高生产能力。加快旅游产业发展，深入挖掘民俗文化、林区文化、抗联文化内涵，立足吉兴沟红色教育基地、仙翁山国家森林公园等优质资源，深度谋划“研学游”“冰雪游”等项目，赋能文旅产业快速发展。创新旅游宣传推介方式，做好文旅宣传片拍摄发布，放大“健康南岔”“特色气候小镇”“天然氧吧”等品牌优势，推动旅游人数和收入持续增长。

提升科技创新能力。鼓励县域内企业加强与省内外高校、科研院所合作，加大科技创新投入，瞄准关键技术进行科技攻关，以数字技术、生物技术、创意设计赋能传统产业，努力构建以制造业“专精特新”为重点的中小企业梯度培育格局。加强临限企业培育储备，坚持“一企一策”“因企施策”，完善政策激励机制，做好科技服务，支持格润药业获取 GMP 认证。

（三）坚持招商引资、项目带动，着力打造动能强劲的现代化新南岔。牢固树立“项目为王”理念，把项目建设和招商引资作为经济发展最强抓手，加快塑造发展新优势。

加强项目谋划争取。抢抓新时代推动东北全面振兴重大机遇，把准国家和省、市政策导向和资金流向，谋划一批投资额大、带动力强、辐射面广、支撑性好的产业和基础设施项目。加强部门协调联动，加大对上争取力度，让更多项目纳入国家和省、市“盘子”，力争全年开工省市县重点项目 12 个。

加大招商引资力度。牢固树立抓招商就是抓发展意识，持续实施招商引资激励机制，提升招商引资质效。围绕“1234”现代化生态产业体系和“四个产业集聚区”建设，广泛开展线上线下宣传推介，紧盯京津冀、珠三角、长三角等重点区域精准招商，深化与各类商协会对接合作以商招商，聚焦北药、生态、文旅、康养等领域定向招商，争取引进更多大项目、好项目，积极为梧桐小镇引入战略投资者。

强化要素服务保障。充分发挥项目专班、首席服务员等机制作用，紧盯“四率”目标，全周期、全过程跟踪服务，不断强化用地、用能、用工等全要素保障，加速办理各项前期手续，确保省市重点项目“开春即开工”。认真落实领导包联企业工作机制，当好企业发展“服务员”，重点推进抽水蓄能项目前期工作，推动风力发电项目开工建设。

（四）坚持深化改革、扩大开放，着力打造充满活力的现代化新南岔。把改革开放作为破解发展难题的“金钥匙”，持续增强内生动力和外向活力，推动发展要素加速汇聚。

深化重点领域改革。做好“三大改革”后半篇文章，强化地企合作，支持南岔林业局公司开展市场经营活动，共同破解发展

难题，实现地企互利共赢。深入推进地方机构改革，高质量完成各项改革任务。加强预算管理一体化改革，健全现代预算制度。做好机关事业单位养老保险制度改革。加快农村产权制度改革，力争农村房地一体登记办证率达到 80%以上。

扩大对外开放合作。抢抓打造向北开放新高地战略机遇，超前谋划扩展对俄农业、文旅、能源、贸易、物流等领域合作空间，鼓励外贸企业参加国内外各类展会，争取更多外贸进出口订单，推动外贸进出口总额持续增长。深化与广东信宜市、新疆生产建设兵团第十师 182 团对口合作，健全常态化联络机制，推动框架协议落地实施，努力打造共同繁荣、区域合作典范。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革和商事制度改革，扎实推进“只进一门”“一网通办”“一线应答”，进一步提升“12345”政务服务热线质效。加快推进数字政府建设，深化共享应用，不断提高政务服务数字化水平。推进行政审批制度改革，实现“一张清单管行政许可”。强化社会信用体系建设，让守信重诺蔚然成风。

（五）坚持城乡融合、协调发展，着力打造宜居宜业的现代化新南岔。坚持城乡协同发展，不断提升发展水平、建设水平和治理水平，让人民群众幸福感、满足感、获得感成色更足。

加快新型城镇化建设。持续完善市政公共服务设施，推动城市道路排水升级改造项目三标段开工建设，力争年底前全部完工，启动城镇燃气管道建设，推进老旧小区提档升级，规划改造步行街市场，进一步提升城镇功能品质。实施农村公路提质改造，推

进桦阳、宝泉等公路建设，改造农村危桥 6 座。优化提升供热、供水服务质量，加大城镇管理执法力度，不断提高城镇精细化管理水平。

深入实施乡村振兴战略。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，全面做好就业、教育、医疗、住房、饮水等保障，健全动态监测体系，牢牢守住不发生规模性返贫底线。立足乡村资源禀赋，坚持“一镇一业”

“一村一品”，精准谋划产业项目，激发乡村发展活力，持续壮大村集体经济。加快推进梧桐特色小镇建设，全力完成精品民宿项目，做好“未来以南”旅游发展公司运营，充分发挥梧桐现代农业智能温室大棚、“梧桐食间”农家乐、“梧桐村舍”砖文化民宿示范带动作用，打造集北药种植、特色餐饮、康养旅游为一体的乡村旅游目的地。以梧桐镇为试点，出台促进民宿产业发展激励政策，打造特色精品民宿产业。持续推进美丽乡村建设，做好道路、绿化、亮化等工作，力争打造 5 个“美丽宜居村庄”。

全面加强人居环境整治。强化城镇环境卫生整治，深入开展“净城靓城”等行动，深化省级文明城市创建。提升城镇绿化水平，因地制宜打造一批口袋公园，做好主街道和小区绿化，不断巩固森林城市创建成果。推进农村人居环境整治，继续出台奖励政策，科学精准制定考评机制，建立健全常态长效管护机制。统筹“五项革命”，重点推进星星村人居环境整治提升项目，做好东红村、五七村和北阳村污水管网建设收尾工作，争取开工建设大吉兴村污水管网项目，同步推进沙山、艾林、双合、梧桐 4 个

村的管网户厕建设，持续改善乡村面貌。

（六）坚持惠民利民、优化服务，着力打造幸福安康的现代化新南岔。深入践行以人民为中心的发展思想，以促进共同富裕为价值取向，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，大力发展各项社会事业，让人民群众共享高质量发展成果。

坚持就业优先导向。把稳就业摆在突出位置，加大援企稳岗力度，统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等群体就业，力争全年城镇新增就业 1000 人以上。加大人才引进力度，扎实开展“黑龙江人才周”“书记进校园”等各类招聘活动，适时启动事业单位人员公开招聘工作，争取引进更多实用人才，为经济社会发展提供人才保障。建立健全支持青年发展政策体系，推动青年事业全方位进步。持续开展根治欠薪行动，确保欠薪案件“动态清零”。

提高社会保障能力。加强低保动态监测，加大社会救助力度。强化社保基金监管，确保养老金按时足额发放。做好居民参保工作，落实各项医保政策。完善助老养老服务体系，加快助老餐厅建设，推进公办养老院投入运营。推动骨灰堂项目开工建设，进一步提升全县殡葬服务水平。落实退役军人优抚政策，加强示范性和标杆型退役军人服务中心（站）建设，推进烈士纪念碑建设，争创全省双拥模范城。

优化公共服务供给。大力发展教育事业，加大中小学和托育机构建设力度，巩固“双减”成效；深入开展教育教师能力提升计划，提高教育教学水平。强化医疗服务，推进优质医疗资源下

沉，持续巩固省级健康县创建成果，争取创建国家健康县。广泛开展全民健身活动，争取全民健身中心项目开工建设，谋划启动湖山街体育健康步道项目，举办更多群众性体育赛事，适时举办全县运动会。谋划图书馆、博物馆建设项目，丰富群众精神文化生活。

（七）坚持筑牢底线、防范风险，着力打造和谐安定的现代化新南岔。牢固树立风险意识和底线思维，统筹高质量发展和高水平安全，坚决维护社会大局和谐稳定。

更高水平抓好安全生产。深刻汲取我县“7·31”事故教训，全面落实整改工作。严格落实安全生产责任制，建立健全安全生产常态长效管理机制，完善重点行业领域安全生产监管职责清单，明确监管部门责任，从严落实责任倒查、一票否决等机制，坚决防范遏制重特大事故发生。保持安全生产高压态势，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦城镇燃气、房屋建筑、道路交通、消防、文化旅游、矿山等重点领域，常态化开展隐患排查整治，切实抓好问题整改，确保安全生产形势稳定向好。推进安全宣传“五进”，广泛开展主题宣传活动，营造安全生产浓厚氛围。

更高标准防范化解风险。严格控制和压缩一般性支出，牢牢兜住“三保”底线。强化政府债务风险防控，完善债务监测预警等机制，严厉打击非法金融活动，确保不发生区域性、系统性金融风险。加强各类自然灾害监测预警，有效应对冰雹、暴雨、雷电、冰冻等极端天气，提升防灾减灾能力。加强应急救援能力建设，争取县消防站建设项目早日开工，扎实做好森林防火、防汛

抗旱等工作，确保人民群众生命财产安全。

更高质量维护社会安定。深入践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，深入开展矛盾纠纷排查化解，切实将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。深入推进“平安南岔”建设，完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信诈骗等违法犯罪活动，推动县域治理能力持续提升。

三、加强政府自身建设

大道至简，实干为先。我们将全面加强自身建设，锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”工作作风，锐意进取，加压奋进，在新的赶考路上交出优异答卷。

坚持忠诚为政，强化政治建设。巩固拓展主题教育成果，坚决当好“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”坚定践行者，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实省委省政府、市委市政府和县委安排部署，把讲政治体现到实际工作中、体现到具体实践中、体现到一言一行中。

坚持依法行政，强化法治建设。深入践行习近平法治思想，扎实开展“八五”普法，加强法治政府建设，推进政务公开，始终做到依法行政、依法决策。认真办理人大代表建议和政协委员提案，依法接受县人大法律监督，自觉接受县政协民主监督和社会舆论监督，确保权力在阳光下运行。

坚持务实勤政，强化作风建设。落实省市委深化能力作风建设活动部署，用好“四个体系”闭环工作机制，全面开展政府系统“岗位能力”提升工程，强化跟踪督办，狠抓工作落实。深入践行“四下基层”工作方法，大兴调查研究之风，提升推动高质量发展能力。

坚持廉洁从政，强化廉政建设。认真履行政府系统全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，常态化开展警示教育，驰而不息纠“四风”树新风，力戒形式主义、官僚主义。树牢“过紧日子”思想，严控“三公”经费支出。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，激发奋进之志、永葆为民之心、勇担发展之责、凝聚攻坚之力，奋力开创南岔高质量发展、可持续振兴新局面！