

南岔县 2022 年法治政府建设工作情况报告

2022 年初以来，南岔县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实《南岔县法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》，按照《〈南岔县法治政府建设实施方案（2021-2025 年）〉重要举措分工方案》工作要求，全面加强党对法治政府建设的领导，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，较好完成了年度法治政府建设各项任务。现将有关工作情况报告如下。

一、提高站位，加强组织领导，把法治政府建设摆到突出位置来抓

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，始终保持正确政治方向。坚决贯彻落实习近平法治思想和党中央、国务院决策部署，在县委二届二次常委会会议上，对习近平总书记在中央政治局第三十五次集体学习就建设中国特色社会主义法治体系发表的重要讲话精神进行了传达学习。在县委理论学习中心组第五次、第八次会议上分别对《坚持走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设》和《习近平法治思想学习纲要》进行了学习。在县委党校组织的全县科级干部培训班、社区书记培训班上，就习近平法治思想进行专题培训。通过下发工作通知，推进了全县各党委（党组）深入学习习近平法治思想。

（二）加强组织领导，切实履行推进法治建设政治责任。经县政府常务会、县委常委会会议讨论通过，以县委、县政府文件

印发了《南岔县法治政府建设实施方案（2021-2025年）》。召开中共南岔县委第二届全面依法治县委员会第1次会议，会议审议并通过《〈中共南岔县委全面依法治县委员会2022年工作要点〉及分工方案》《〈南岔县法治政府建设实施方案（2021-2025年）〉重要举措分工方案》，为推进法治建设、法治政府建设提供了根本遵循。县委县政府主要领导审定县委常委会会议、县政府常务会议会前学法计划，推动党政领导干部带头尊法学法守法用法，切实提升了班子依法办事能力。将全县法治建设工作纳入“领导责任、工作推进、考核评价、督导问责”四个体系中，压紧压实了法治政府建设各项目标任务。县政府每年向人大常委会和市政府报告上一年度法治政府建设情况，并在县政府门户网站面向社会进行公开。

二、坚持以人民为中心，完善制度机制，不断提高政府服务社会能力

（一）健全政府机构职能体系，推动更好发挥政府作用。一是全面实行政府权责清单制度。全县共梳理出县级权责清单2457项，完成了《南岔县行政许可事项清单（2022版）》的编制，对228项行政许可事项实行清单式管理，行政许可事项承诺时限压缩比率达到94%，即办比率由13.3%提高到100%；零跑动比率由25.4%提高到100%；流程环节梳理缩减1138项，进一步精减事项、合并环节、减少要件，明晰行政许可权力边界、规范行政许可运行，行政服务效能大幅提升。制定了《南岔县乡镇职责任务清单指导目录（试行）》，共157项具体事项。二是深入推进

“放管服”改革。加大“证照分离”“多证合一”改革力度，推进36项事项“多证合一”、499项事项“证照分离”，通过取消审批、审批改备案等形式简化审批流程。积极推进营业执照和食品经营许可证照联办、“住改商承诺制”、市场主体歇业备案制和企业注销一网服务，完成第一批行政审批信用承诺制事项清单梳理和编制工作，严格按照年度计划时限开展“双随机、一公开”监管，有力维护公平竞争市场秩序。积极提升政务服务效能，制定首问负责、一次告知工作制度，确定我县“办好一件事”事项清单140项，在政务服务中心设立“一件事”专窗，完成网上办事指南37项。4个乡镇便民服务中心、42个村（社区）便民服务站全部建成投入使用。加快推进政务服务向移动端延伸，完成县、乡（镇）、村（社区）三级政务外网基础设施建设，大力推进政务服务事项网上办，政务服务事项网办率、即办件比例以及0跑动比例均已达到100%，优化政务服务“一网通办”，实现让数据多跑路、群众少跑腿。三是全面推行规范性文件审核机制。加大规范性文件业务培训力度，4个乡镇、22个县政府部门均落实人员负责合法性审核工作，认真开展规范性文件审查、备案清理工作，坚持有件必备，有错必纠，规范性文件审核达到100%，进行规范性文件审查备案2件、清理1件，保留规范性文件5个。针对涉法事项较多、法律关系复杂的行政规范性文件，都征求县政府法律顾问意见，最大限度的预防法律风险，为政府依法行政和决策提供了合法性保障。

（二）健全行政执法工作体系，着力提升行政执法水平。一

是认真落实行政执法三项制度。各行政执法机关的执法人员执法活动中主动出示执法证件，按照相关规定出具行政执法文书告知当事人执法事由、执法依据、权利义务等内容，加大执法记录仪等执法设施配备力度，强化法制审核工作。二是积极落实包容审慎监管执法“四张清单”制度。对县级不予行政处罚事项449项、从轻行政处罚事项701项、减轻行政处罚事项237项、不予行政强制措施事项9项在市、县两级政府门户网站进行了公示。指导相关部门按照《关于取消和调整一批罚款事项的决定》（国发〔2022〕15号）文件要求，对我县“四张清单”中涉及的市场监管、交通运输领域10个事项进行动态清理或调整。三是加强行政执法监督。认真开展生态环境领域执法监督和年度行政执法案卷评查，评查行政执法单位6个，评查行政执法案卷13卷，评选出优秀案卷2卷、合格11卷，无不合格案卷。

（三）健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解体系，不断促进社会公平正义。一是完善调处体系，建立纠纷化解大格局。对各乡镇、社区、村人民调解委员会进行调整，成立51个基层人民调解委员会，织密织牢了矛盾纠纷排查化解网络。在县人民调解中心下设立诉前调解委员会，建立“三所一庭”（司法所、派出所、律师事务所、法庭）联调机制，扎实开展“排纠纷防风险、保安护稳促发展”专项行动，共排查调处各类矛盾纠纷268件、调处率100%，调解成功262件、成功率98.13%，进行司法认证96件、占比37%，呈现出“调解成功率高、协议履行率高”的良好态势。二是积极推进行政复议体制改革。成立南岔县

行政复议体制改革领导小组，由县长任领导小组组成，领导小组办公室设在县司法局，负责日常改革推进工作，按照《南岔县行政复议体制改革实施方案》推进改革，县司法局以县政府复议局名称行使全县行政复议职责，建立行政复议委员会，设立行政复议案件审理与应诉股，推进行政复议案件“统一受理、统一审理、统一决定”，完成行政复议案件6例，均维持了原来决定。三是加快推进公共法律服务体系建设。依托司法所成立了4个公共法律服务工作站，在社区、村建立公共法律服务工作室34个，实现了公共法律服务的全覆盖。进一步完善评价器等设施，在公共法律服务中心设立公证、人民调解、法律援助等窗口，统一受理、处置各种法律服务业务。严格执行新实施的《法律援助法》，及时贯彻经济困难状况诚信承诺制，先后开展法律援助惠民生为妇女、残疾人、老年人、未成年人、军人退役军人办实事和根治欠薪专项维权活动。在人民法院、人民检察院派驻值班律师，共办理认罪认罚案件71件。大力推进刑事案件辩护全覆盖，受理刑事案件32件，办结26件，切实维护了当事人合法权益。积极推进公证便民服务，开通咨询服务专线，实行公证证明材料清单管理，全面落实“一次性告知”和首问负责制，开展上门服务、延时服务、预约服务，减少群众往返，努力实现公证服务最多“跑一次”。四是认真实施“八五”普法规划。经县政府常务会、人大常委会审议通过，按照《南岔县人大常委会关于在全县开展第八个五年法治宣传教育的决议》，以县委、县政府文件转发了《县委宣传部、县司法局关于在全县开展法治宣传教育的第八个五年规

划》。召开全县法治宣传教育工作会议，印发《2022年全县普法依法治理工作要点》，明确了全县各部门“谁执法谁普法”的共同责任和个性责任，为各单位、部门深入开展普法工作提供了遵循。为7所中小学校配备了17名法治副校长，以政法机关干部、文联协会成员、青年干部为主体成立了“八五”普法讲师团、“八五”普法志愿服务队、“八五”普法新媒体志愿创作队三支团队，在38村（社区）确定114名法律“明白人”，为开展法治宣传提供了人力支撑。深化普法“一盘棋”理念，按照《南岔县机关“谁执法谁普法”普法责任清单》《2022年“谁执法谁普法”月度普法任务分工》要求，统筹各部门职能力量，深入推进“谁执法谁普法”等普法责任制落实，开展民法典宣传月、安全生产月、宪法宣传周、扫黑除恶宣传活动，组织3·8”妇女节、“4·15”全民国家安全教育日、“6·26”国际禁毒日、“8·8”全民健身日、法律宣传活动87场次，进行讲座21次，悬挂横幅1000余条、受理咨询400余次、发放宣传单1.5万余张、受教育人数达3万余人次，营造浓厚的尊法学法守法用法氛围。大力推进网络普法，在原有“南岔普法”微信公众号的基础上，申请了“南岔普法”快手号，开辟“法治文苑”专栏，以带有时代温度和本地泥土气息的摄影、诗歌、短视频等原创作品，宣传法治知识，推进文学艺术与法治宣传的深度融合，以文化涵养法治，以法治沁润人心。发布普法信息107条，制做发布普法短视频5个。新建35处法律图书角，法治文化广场、法治文化公园、法治文化宣传一条街、法律图书角、法治橱窗各具特色，形成县级有中心、乡

镇有亮点、村社全覆盖的法治文化阵地布局，全力营造了办事依法、遇事找法、解决问题靠法、化解矛盾用法的良好法治氛围。

（四）健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件。严格落实突发事件应对相关法律法规规章，完善突发事件应对制度，提高突发事件依法处置能力，引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对。一是进一步完善工作运行机制，对重点行业领域的应急救援预案、现场处置方案进行了重新梳理和修订，强化自然灾害预警能力建设，新建应急物资储备库，完善碧源湖水库、骆驼山水库雨水情及大坝安全监测设施，制定演练计划，完善了应急准备、监测预警、处置响应、救援救助、恢复重建等各环节标准体系，全面提高了应急管理的法治化规范化制度化水平。二是加强安全意识和应急救援能力教育培训，扎实推进安全生产“五进”活动，加大应急管理法律法规宣传力度，明确安全管理职责，加强监督检查，增强了职工群众应急处置法律意识，切实提高了应急救援能力。三是不断完善乡镇、村（社区）应急处置组织体系建设，密切关注、积极应对灾害性天气预警信息，认真落实安全生产责任，完善联动机制，推动社区、村参与应急救援、预防、突发事件处理。四是切实优化疫情防控措施。坚持“人民至上、生命至上”，坚决执行疫情防控相关法律法规规章，因时因势优化疫情防控措施，全面落实优化疫情防控“新十条”措施，持续提高疫情防控的精准水平，最大限度保护人民群众身体健康、生命安全。

三、健全行政权力制约和监督体系，促进行政权力规范透明

运行

强化营商环境监督，建立健全12315平台、12345平台、省信访平台、现场投诉线上线下多元投诉举报渠道，全面推进“互联网+监管”，梳理全县监管事项总数851项，行政监察总数901项，实施清单由565项增至855项，实施清单核查率达到100%，在税务等12个重点领域出台分级分类监管制度。持续开展政府守信践诺行动，在“南岔县人民政府”网站建立“诚信伊春南岔接力”专栏，公开132个部门单位政务诚信承诺，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，全面接受社会各界监督。

四、存在问题

在法治政府建设上还存在一些短板弱项，主要表现在：一是个别单位、部门对法治政府建设工作重视不够；二是政府部门在决策中较少以专家论证、听证会、座谈会的形式征求意见；三是行政执法队伍力量不足、专业性不强；四是贯彻落实包容审慎监管执法“四张清单”制度的力度不够大；五是专业法律人才不足、后续补给能力不强。

五、2023年工作打算

不断完善依法行政决策机制，深化行政执法体制改革，全面推行包容审慎监管执法“四张清单”制度，促进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。大力推进行政复议改革，积极落实党政机关法律顾问和公职律师制度，切实履行好县政府法律顾问职

能。进一步优化政务服务，全力打造法治化营商环境，切实提升行政效率和公信力。严格公正司法，深化司法体制综合配套改革，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加快建设法治社会，大力实施“八五”普法规划，持续推动“谁执法谁普法”普法责任制落实，认真组织“法律七进”活动，抓好国家工作人员、青少年等重点对象法治教育，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。深化公共法律服务体系建设，形成覆盖城乡公共法律服务体系。突出抓好矛盾纠纷排查化解，持续加大法律援助力度，提供便捷高效公证服务，为新时代南岔高质量发展提供有力法治保障。